EELNÕU
(28.10.2026)

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 48, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lõike 1 punkti 4, haldusmenetluse seaduse § 53 lõike 2 punkti 3, § 61 lõike 1 ning tuginedes ettevõtte osaühing MOREEN taotlusele T-KL/1033753 ja Peipsiääre Vallavolikogu 26.08.2026 otsusele nr 45 **otsustab Keskkonnaamet:**

1.1. Pikendada ettevõtte osaühing MOREEN (registrikood 10353946) tähtajalise keskkonnaloa nr L.MK/321420 kehtivusaega 15 aasta võrra ehk kuni 06.02.2042 aadressil Tartu maakonnas Peipsiääre vallas Vea külas riigiomandisse kuuluval Hälli kinnistul (katastritunnus 57603:001:0115, maa sihtotstarve on 100% mäetööstusmaa) Vilkmanni liivamaardlas Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldisel maavara kaevandamiseks.

1.2. Määrata keskkonnaloale nr L.MK/321420 kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse punktis 3.4. "Kõrvaltingimuste seadmine" toodust.

1.3. Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest ettevõttele osaühing MOREEN.

1.4. Avalikustada osaühing MOREEN kaevandamisloa nr L.MK/321420 muutmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

Keskkonnaluba nr L.MK/321420 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis https://kotkas.envir.ee/.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

2.1.1. Osaühing MOREEN (registrikood 10353946, aadress Kuuri, Võisiku küla, Põltsamaa vald, Jõgeva maakond) esitas 12.06.2026 Keskkonnaametile Vilkmanni liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi ka *kaevandamisluba*) L.MK/321420 muutmise taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 12.06.2026 dokumendina nr DM-136878-1, nõuetele vastav taotlus on registreeritud 25.06.2026 dokumendina nr DM-136878-4.

Kaevandamisloa L.MK/321420 (kehtivusaeg 06.02.2012 - 06.02.2027) alusel on õigus

kaevandada taotlejal Vilkmanni liivakarjääris ehitusliiva.

Osaühing MOREEN taotleb Vilkmanni liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa nr L.MK/321420 kehtivusaja pikendamist sest, et maavara ei jõuta keskkonnaloa kehtivusaja jooksul ammendada ja karjääri korrastada. Samuti taotletakse Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaa pindala muutmist, sest mäeeraldise teenindusmaa ulatub 0,16 ha ulatuses Haavakivi jõe kalda piiranguvööndisse. Keskkonnaluba taotletakse 15 aastaks.

Vilkmanni liivamaardla Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldis (pindala 2,40 ha) ja mäeeraldise teenindusmaa (pindala 2,67 ha) asuvad Tartu maakonnas Peipsiääre vallas Vea külas riigiomandisse kuuluval Hälli (katastritunnus 57603:001:0115, maa sihtotstarve on 100% mäetööstusmaa) maaüksuse mille valitseja on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ning volitatud asutus Maa- ja Ruumiamet.

Taotletav mäeeraldis hõlmab täielikult Vilkmanni liivamaardla (maavarade registri registrikaart nr 342) ehitusliiva aktiivse tarbevaru plokke 3. ja 4 ning olemasolevat Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldist. Seisuga 31.03.2026 on Vilkmanni liivakarjäär piires olevate plokkide jääkvaru järgmine: 3 plokk (ehitusliiv) 107,71 tuh m³, 4 plokk (ehitusliiv) 86 tuh m³. Kaevandatav ehitusliiva varu on 124,71 tuh m³. Maavara kaevandamise keskmiseks aastamääraks taotletakse 10 tuh m³. Katendi kogus 2 tuh m³ sh muld 2 tuh m³. Maavara kasutusaladeks on ehitus ja teedeehitus. Korrastamise suunaks on veekogu ja metsamaa.

Muudetavale kaevandamisloale kantakse mäeeraldisega seotud (seisuga 30.09.2026) 3 plokk (ehitusliiv) 107,71 tuh m³, 4 plokk (ehitusliiv) 86 tuh m³. Kaevandatav ehitusliiva varu on 124,71 tuh m³.

2.1.2. Keskkonnaamet kontrollis ettevõtte esitatud taotlusmaterjalide vastavust maapõueseaduses (MaaPS), keskkonnaseadustiku üldosa seaduses (KeÜS), keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduses (KeHJS), keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks taotluse menetlemiseks.

Riigilõiv on tasutud summas 995 eurot 12.06.2026 riigilõivuseaduse § 136 ^{2} lg 1 p 4 ja lg 2 kohaselt (redaktsioon jõustus 18.07.2025).

Kaevandamisloa muutmise taotlust on kontrollinud riigiasutus, kelle ülesanne on tagada riigi geoloogiaalane pädevus – Eesti Geoloogiateenistus (22.06.2026 kiri nr 13-1/26-960). Paluti parandada seletuskirja ja graafilisi lisasid (DM-136878-2).

Nõuetekohane taotlus esitati 25.06.2026 (DM-136878-4).

Lähim elamu jääb ligikaudu 30 m kaugusele ida poole üle Nõva tee Annuse (katastritunnus

57603:001:0231) kinnistule. Annuse kinnistu omanik on kooskõlastanud maavara kaevandamise Vilkmanni liivakarjääris elamule lähemal kui 100 meetrit.

Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaal ja selle vahetus läheduses ei asu Natura 2000 linnu- ega loodusalasid, looduskaitsealasid, kaitstavaid looduse üksikobjekte ning kultuurimälestisi.

Mäeeraldis on avatud ja omab kehtivat kaevandamisluba.

2.2. Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Keskkonnaloa taotluse avalikustamine ja menetlusosaliste teavitamine

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa muutmise taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning kavandatud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet võttis 30.06.2026 kirjaga nr DM-136878-6 Vilkmanni liivakarjääri kaevandamisloa muutmise taotluse menetlusse ja teavitas taotluse menetlusse võtmisest keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (*KeÜS*) § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid. Keskkonnaloa muutmistaotlus on 30.06.2026 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Taotluse menetlusse võtmise teade ning taotlus edastati 30.06.2026 kirjaga nr DM-136878-7 Peipsiääre Vallavalitsusele.

Taotluse avalikustamise käigus Transpordiamet 08.07.2026 kirjaga nr 7.1-7/26/11365-2 teatas, et Hälli maaüksus piirneb idaküljel vahetult riigiteega nr 14235 Nõva tee ja mäeeraldis ja selle teenindusmaa asuvad osaliselt riigitee kaitsevööndis, mis konkreetse tee puhul on 30 m mõlemal pool äärmise sõiduraja välimisest servast. Maavara väljavedu toimub riigitee number 14235 kilomeetri 2,149 ja mäeeraldise väljaveotee ristumiskohas. (DM-136878-8).
Transpordiamet nõustus keskkonnaloa pikendamisega viieteistkümneks aastaks tingimusel, et tööde teostamisel lähtutakse 07.06.2011 esitatud tingimustest ning tingimused tuleb kanda ka muudetud keskkonnaloale.

Keskkonnaamet määrab antud tingimused kaevandamisloa kõrvaltingimusteks (vt p 3.4.).

Kooskõlas MaaPS § 49 lõikega 6 edastas Keskkonnaamet Vilkmanni liivakarjääri keskkonnaloa muutmise taotluse 30.06.2026 kirjaga nr DM-136878-7 Peipsiääre Vallavalitsusele.

Peipsiääre Vallavolikogu 26.08.2026 otsusega nr 45 otsustas nõustuda keskkonnaloa nr L.MK/321420 pikendamisega 15 aasta võrra.

Keskkonnaloa muutmise otsuse eelnõu avalikustamine ja menetlusosaliste teavitamine

KeÜS § 47 lõige 6 sätestab, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetlusse võtmise teates ei avaldatud keskkonnaloa taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 2^1 sätestatud nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. KeÜS § 47 lõige 2 sätestab, et teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa muutmise taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Kooskõlas MaaPS § 1 lg 3 ja 4, HMS §-dega 40, 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet XX.XX.2026 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks kaevandamisloa muutmise korralduse eelnõu. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lg 2 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kätte saamisest arvates.

Eelnõude avalikustamise käigus …

HMS § 40 lg 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet küsis menetlusosaliselt XX.10.2026 kirjaga nr DM-136878-14 arvamust või vastuväiteid kaevandamisloa muutmise eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest.

Ettevõte …

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

KeHJS § 3 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. KeHJS § 11 lõigete 3 ja 4 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (*KMH*) kohustuslik KeHJS § 6 lõike 1 tegevuste korral, KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist, lisades otsusele KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. KeHJS § 6 lõike 1 kohaselt ei kuulu ettevõtte poolt taotletav tegevus olulise keskkonnamõjuga tegevuste loetelusse. Kavandatav tegevus kuulub KeHJS § 6 lõike 2 punktis 2 nimetatud tegevusvaldkonda, mille täpsustatud loetelu on kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005. a

määruses nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu" (*KMH määrus*).

KMH määruse § 1 lõike 1 ja § 3 punkti 4 kohaselt peab otsustaja andma eelhinnangu selle kohta, kas pealmaakaevandamine kuni 25 hektari suurusel alal on eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga tegevus või mitte ning otsustama KMH algatamise või algatamata jätmise üle.

Keskkonnaamet on andnud eelhinnangu (KOTKAS 11.09.2026 kiri nr DM-136878-11), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

1. kavandatav tegevuskoht ei asu kaitstaval loodusobjektil ega Natura 2000 võrgustiku alal ning kavandatava kaevandamisega ei mõjutata ebasoodsalt kaitstavaid loodusobjekte ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
2. eelhindamise tulemusena selgus, et eeldatavalt ei ületata kaevandamisel piirmäärasid müra ja õhusaaste osas;
3. eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamine ei mõjuta väljakujunenud põhjavee režiimi, kuna kaevandamisel vett karjäärist välja ega sisse ei juhita;
4. mäeeraldisel looduslik maastik kaevandamistööde käigus hävineb, kuid see on kvalitatiivselt hiljem taastatav maa-ala korrastamisega.

Keskkonnaamet jättis 29.09.2026 dokumendiga nr DM-136878-13 „Vilkmanni liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa L.MK/321420 muutmise taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine" algatamata KMH Vilkmanni liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele. Kavandatava tegevuse keskkonnameetmed ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks tuuakse välja keskkonnaloa kõrvaltingimustena (vt p 3.4.).

3.2. Kaalutlused loa muutmisel

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

Keskkonnaluba antakse tähtajaliselt, kuna kaevandamisluba antakse kuni 30 aastaks välja arvatud liiva, kruusa, järvelubja, järve- ja meremuda kaevandamiseks, kus luba antakse kuni 15-ks aastaks (MaaPS § 60 lg 1 ja 2).

3.2.1. Maavara kaevandamine

Ettevõttel osaühing MOREEN on kehtiv keskkonnaluba nr L.MK/321420 (kehtivusaeg 06.02.2012 - 06.02.2027) (seaduses ka kui *kaevandamisluba*) maapõuest kaevandamiseks (MaaPS § 42 lg 1). MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise

menetlusele KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

3.2.1.2. Nõuded maavara kaevandamisele

MaaPS § 49 lõike 1 kohaselt esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet.

MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt saadab keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Kooskõlas MaaPS § 49 lõikega 6 edastas Keskkonnaamet 30.06.2026 kirjaga nr DM-136878-7 Vilkmanni liivakarjääri keskkonnaloa muutmise taotluse Peipsiääre Vallavalitsusele arvamuse avaldamiseks. Peipsiääre Vallavolikogu 26.08.2026 otsusega nr 45 otsustas nõustuda keskkonnaloa nr L.MK/321420 pikendamisega 15 aasta võrra.

MaaPS § 50 lõike 6 kohaselt tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmehoidla jäätmeseaduse § 35² tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmete kohta. Vilkmanni liivakarjääri keskkonnaloa muutmise taotluse seletuskirja kohaselt kaevandamisjäätmeid ei teki, kaevandatud maa korrastatakse veekoguks ja metsamaaks. Korrastamiseks mittevajalik katend võõrandatakse. Kaevandamise ajal on katendivallid efektiivsed müra- ja tolmutõkked.

Eelnevale tuginedes ei ole muudetavale keskkonnaloale jäätmete eriosa lisamine vajalik. Juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjäätmeid siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jäätmekava esitada ning taotleda keskkonnaloale juurde jäätmete eriosa.

KeÜS § 42 lõike 1 punkti 5 kohaselt peab keskkonnaloa taotluses märkima kavandatava tegevuse eesmärgi ja põhjenduse. Kavandatava tegevuse eesmärgiks on Vilkmanni liivakarjääris ehitusliiva kaevandamise jätkamine. Ettevõttel osaühing MOREEN on olemasolev keskkonnaluba L.MK/321420 (kehtivusaeg 06.02.2012 - 06.02.2027). Käesoleva keskkonnaloa muutmise taotluse eesmärgiks on Vilkmanni liivakarjääri keskkonnaloa pikendamine 15 aasta võrra ning keskkonnaloa andmete muutmist vastavalt taotlusele.

Kaevandamisloa kehtivusaega reguleerib maapõueseadus, mille § 60 kohaselt antakse kaevandamisluba kuni 30 aastaks. Keskkonnaluba nr L.MK/321420 on välja antud Keskkonnaameti Jõgeva-Tartu regiooni 01.12.2012 korraldusega nr JT 1-15/12/49. Seega on ettevõttele osaühing MOREEN kuuluv keskkonnaluba kehtinud 30 aastast 15 aastat, mistõttu on Keskkonnaametil võimalik käesoleva keskkonnaloa muutmise taotluse menetluse raames pikendada keskkonnaloa nr L.MK/321420 kehtivusaega 15 aasta võrra.

MaaPS § 55 lõike 2 punkt 10 sätestab, et keskkonnaloa andmisest keeldutakse, kui kaevandamine on vastuolus riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“. Vastavalt

strateegilises dokumendis toodud eesmärkidele ja põhimõtetele tuleb maardlate kasutusse võtmisel eelistada juba avatud maardlate maksimaalset võimalikku kasutamist, mille kohta on piisavalt vajalikku informatsiooni nii keskkonnatingimuste kui ka kaevandamise tehnoloogiliste võimaluste kohta. Vilkmanni liivakarjäär asub kasutuses olevas maardlas, avatud mäeeraldisel, kus kehtib keskkonnaluba L.MK/321420. Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa muutmisega ei minda vastuollu riigi huviga.

3.3. Loa muutmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa muutmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, MaaPS § 55).

- MaaPS § 55 lõike 2 punktides 1-9 ja lõike 3 punktides 2-3 toodud asjaolusid Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldise, mäeeraldise teenindusmaa või nende asukohaga seoses ei esine, seega ei ole nimetatud punkte keeldumise alusena asjakohane käsitleda.
- tegevus vastab õigusaktidega sätestatud nõuetele (KeÜS § 52 lg 1 p 4, MaaPS § 55 lg 1).
- tegevusega ei kaasne keskkonnaohtu (KeÜS § 52 lg 1 p 6). Keskkonnaamet järeldas, et tegevusel puudub oluline keskkonnamõju 29.09.2026 dokumendiga nr DM-136878-13.
- tegevusega kaasnevate heidete lisandumisel ei ole keskkonna kvaliteedi piirväärtus ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 8, MaaPS § 55 lg 1).
- loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga, mis on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis "Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050" (MaaPS § 55 lg 2 p 10). Samuti ei tuvastatud vastuolusid teiste valdkondade eriseadustega. Kohalik omavalistus ei ole oma nõusoleku andmisel välja toonud, et oleks vastuolu lähtudes kohalike kogukondadest, tööhõivest, sotsiaalmajanduslikust arengust ja avalikust huvist. Eelhinnangus on hinnatud vastavust planeerimisdokumentidele, mõju keskkonnale ja keskkonnariskidele, muinsuskaitseobjektidele, riigikaitselistele objektidele. Vastuolu ei tuvastatud.
- kohaliku omavalitsuse üksus (Peipsiääre Vallavolkogu) nõustus 26.08.2026 otsusega nr 45 Vilkmanni liivakarjääri keskkonnaloa muutmisega mäeeraldisel kaevandamiseks (MaaPS § 55 lg 2 p 11).
- tehtavad tööd ei mõjuta oluliselt ebasoodsalt kaitstavat loodusobjekti (MaaPS § 55 lg 2 p 12). KMH eelhinnangu järeldus oli, et Vilkmanni liivakarjääri tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju.
- taotleja ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamise ega kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 27.10.2026, MaaPS § 55 lg 3 p 1).

3.3.1. Kinnistu kasutusõigus

Vilkmanni liivamaardla Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldis (pindala 2,40 ha) ja mäeeraldise teenindusmaa (pindala 2,67 ha) asuvad Tartu maakonnas Peipsiääre vallas Vea külas riigiomandisse kuuluval Hälli (katastritunnus 57603:001:0115, maa sihtotstarve on 100% mäetööstusmaa) maaüksusel mille valitseja on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ning volitatud asutus Maa- ja Ruumiamet. Kaevandamisloa muutmise korral pikendatakse

maarendi lepingut.

3.4. Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muu hulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutlusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille muutmise või mitte muutmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutlusõiguse alusel.

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutlusõigust tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõike 1 punkti 9 kohaselt märgitakse kaevandamisloale meetmed, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks. Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele. Kõrvaltingimused sätestatakse keskkonnaloa eriosades vastavalt asjakohasusele.

3.4.1. Vilkmanni liivakarjääri kehtiva kaevandamisloa kõrvaltingimused

1.Seadmete või masinate tankimine ja remont võib toimuda selleks ettenähtud teenindusplatsil.
2. Kaevandamisega rikutud maa tuleb korrastada korrastamisprojekti alusel. Korrastamisprojekt koostatakse lähtudes Keskkonnaameti poolt esitatud korrastamistingimustest. Korrastamisega tuleb alustada kas kaks aastat enne kaevandamise loa kehtivuse lõppu või kui jääkvaru suuruseks on jäänud 22 tuh.m³.
3. Kaevandada on lubatud vaid juhul, kui loa omanikul on kinnisasja kasutamise õigus.
4. Arvestades välja kujunenud head tava, lubab Maanteeameti lõuna regioon kaevandada ehitusliiva mitte lähemal kui 20 m (kaevandatava ala ülemine piir) riigimaantee 14235 Nõva tee karjääripoolse sõiduraja teljest tingimusel, et maaüksuse süvendamine lahendatakse projektiga, mis arvestab Asjaõigusseaduse § 146 nõudeid.
5. Rajada kasvupinnasest ohutusvall riigimaantee ja kaevandatava ala vahele, karjääripoolse sõiduraja teljele mitte lähemale kui 10 m.
6. Karjääri maanteepoolse ääre kaevandamisel ei tohi üheski töö etapis minna sügavamale projektijärgsest korrastamise pinnast, mille nõlva kalle ei tohi olla järsem kui 1:2 (allpool põhjavee taset kaevandamisel 1:5)
7. Tee kaitsevööndis on lubatud töid teostada ainult vastava projekti alusel, mis on eelnevalt kooskõlastatud Maanteeameti lõuna regiooniga.

Kõrvaltingimused 1 on asjakohane ja kantakse ka muudetavale kaevandamisloale.
Kõrvaltingimus 2 on seadusest tulenev ja kaevandamisloale ei kanta.

Kõrvaltingimus 3 on täidetud ja ei kanta kaevandamisloale.
Kõrvaltingimus 4, 5, 6 ja 7 ajakohastatakse ja sõnastatakse vastavalt p 3.5.

3.4.2. Kohaliku omavalitsuse üksuse esitatud tingimused

Peipsiääre Vallavolikogu 26.08.2026 otsusega nr 45 otsustas nõustuda osaühing MOREEN keskkonnaloa L.MK/321420 pikendamisega Vilkmanni liivakarjääris tingimusteta.

3.4.3. KMH eelhinnangus esitatud keskkonnameetmed

Keskkonnaamet on kavandatava tegevuse kohta andnud keskkonnamõjude eelhinnangu ning otsustanud 29.09.2026 dokumendiga nr DM-136878-13 Vilkmanni liivakarjääri keskkonnaloa muutmise taotlusele jätta KMH algatamata. Eelhinnangus analüüsiti karjääri tööga kaasnevate keskkonnahäiringute võimalikku teket ja levimist ning intensiivsust. Eelhinnangu lõppjäreldusena leiti, et kavandataval tegevusel puudub oluline negatiivne keskkonnamõju. Kavandatava tegevuse mõjualana käsitleti Vilkmanni liivakarjääri mäeeraldise teenindusmaad ning ca 250-300 m ümber selle, kuna nii kaugele võib teoreetiliselt ulatuda müra või tahkete osakeste häiring.

Keskkonnahäiringute vältimiseks ja leevendamiseks esitati eelhinnangus järgmised keskkonnameetmed, millega tuleb loa muutmisel arvestada:

1. *Kaevandamise ja vedude perioodil tuleb kuival ajal, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5⁰C niisutada sõelutavat tooret, karjäärisiseseid teid ning platse.*
2. *Peale kaevandamisloa muutmist tuleb mõõta müratasetkarjääri alast väljaspool, katendivalli taga Annuse (katastritunnus 57603:001:0231) kinnistul aktiivse kaevandamistegevuse ajal ehk olukorras, kui karjääri tehnika koos töötavad. Mõõtmised peavad olema läbi viidud akrediteeritud mõõtja poolt. Mõõtmistulemused esitada esimesel võimalusel Keskkonnaametile. Juhul kui esineb vajadus müra leviku täiendavaks tõkestamiseks, tuleb rakendada vajaduspõhiseid leevendavaid meetmeid (hoida müraallikad kaevandatud süvendi all, katendivallide kõrguse suurendamine, tööaja optimeerimine).*

3.4.4. Keskkonnaloale kantavad kõrvaltingimused

Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Eeltoodu alusel lisatakse antavale keskkonnaloale järgmised asjakohased kõrvaltingimused:

1. *Kaevandamise ja vedude perioodil tuleb kuival ajal, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5⁰C niisutada sõelutavat tooret, karjäärisiseseid teid ning platse.*
2. *Peale kaevandamisloa muutmist tuleb mõõta müratasetkarjääri alast väljaspool, katendivalli taga Annuse (katastritunnus 57603:001:0231) kinnistul aktiivse kaevandamistegevuse ajal ehk olukorras, kui karjääri tehnika koos töötavad. Mõõtmised*

peavad olema läbi viidud akrediteeritud mõõtja poolt. Mõõtmistulemused esitada esimesel võimalusel Keskkonnaametile. Juhul kui esineb vajadus müra leviku täiendavaks tõkestamiseks, tuleb rakendada vajaduspõhiseid leevendavaid meetmeid (hoida müraallikad kaevandatud süvendi all, katendivallide kõrguse suurendamine, tööaja optimeerimine).

3. *Seadmete või masinate tankimine ja remont võib toimuda selleks ettenähtud teenindusplatsil.*
4. *Arvestades välja kujunenud head tava, lubab Transpordiamet kaevandada ehitusliiva mitte lähemal kui 20 m (kaevandatava ala ülemine piir) riigimaantee 14235 Nõva tee karjääripoolse sõiduraja teljest tingimusel, et maaüksuse süvendamine lahendatakse projektiga, mis arvestab Asjaõigusseaduse § 146 nõudeid.*
5. *Rajada kasvupinnasest ohutusvall riigimaantee ja kaevandatava ala vahele, karjääripoolse sõiduraja teljele mitte lähemale kui 10 m.*
6. *Karjääri maanteepoolse ääre kaevandamisel ei tohi üheski töö etapis minna sügavamale projektijärgsest korrastamise pinnast, mille nõlva kalle ei tohi olla järsem kui 1:2 (allpool põhjavee taset kaevandamisel 1:5).*
7. *Tee kaitsevööndis on lubatud töid teostada ainult vastava projekti alusel, mis on eelnevalt kooskõlastatud Transpordiametiga.*

3.5. Avalikustamise käigus esitatud ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Taotluse avalikustamise käigus Transpordiamet 08.07.2026 kirjaga nr 7.1-7/26/11365-2 teatas, et Hälli maaüksus piirneb idaküljel vahetult riigiteega nr 14235 Nõva tee ja mäeeraldis ja selle teenindusmaa asuvad osaliselt riigitee kaitsevööndis, mis konkreetse tee puhul on 30 m mõlemal pool äärmise sõiduraja välimisest servast. Maavara väljavedu toimub riigitee number 14235 kilomeetri 2,149 ja mäeeraldise väljaveotee ristumiskohas (DM-136878-8).
Transpordiamet nõustus keskkonnaloa pikendamisega viieteistkümneks aastaks tingimusel, et tööde teostamisel lähtutakse 07.06.2011 esitatud tingimustest ning tingimused tuleb kanda ka muudetud keskkonnaloale.

Tulenevalt Maanteeameti 07.06.2011 kirjast nr 19-8/1 l-00166/04 on kehtivale kaevandamisloale kantud järgmised kõrvaltingimused:

1. Arvestades välja kujunenud head tava, lubab Maanteeameti lõuna regioon kaevandada ehitusliiva mitte lähemal kui 20 m (kaevandatava ala ülemine piir) riigimaantee 14235 Nõva tee karjääripoolse sõiduraja teljest tingimusel, et maaüksuse süvendamine lahendatakse projektiga, mis arvestab Asjaõigusseaduse § 146 nõudeid.
   2. Rajada kasvupinnasest ohutusvall riigimaantee ja kaevandatava ala vahele, karjääripoolse sõiduraja teljele mitte lähemale kui 10 m.
   3. Karjääri maanteepoolse ääre kaevandamisel ei tohi üheski töö etapis minna sügavamale projektijärgsest korrastamise pinnast, mille nõlva kalle ei tohi olla järsem kui 1:2 (allpool põhjavee taset kaevandamisel 1:5)
   4. Tee kaitsevööndis on lubatud töid teostada ainult vastava projekti alusel, mis on eelnevalt kooskõlastatud Maanteeameti lõuna regiooniga.

Alates 01.01.2021 on Maanteeameti asemel moodustatud Transpordiamet. Seega asendtakse

kõrvaltingimustes Maanteeamet Transpordiametiga ning määratakse antud tingimused kaevandamisloa kõrvaltingimusteks järgmises sõnastuses:

1. Arvestades välja kujunenud head tava, lubab Transpordiamet kaevandada ehitusliiva mitte lähemal kui 20 m (kaevandatava ala ülemine piir) riigimaantee 14235 Nõva tee karjääripoolse sõiduraja teljest tingimusel, et maaüksuse süvendamine lahendatakse projektiga, mis arvestab Asjaõigusseaduse § 146 nõudeid.
2. Rajada kasvupinnasest ohutusvall riigimaantee ja kaevandatava ala vahele, karjääripoolse sõiduraja teljele mitte lähemale kui 10 m.
3. Karjääri maanteepoolse ääre kaevandamisel ei tohi üheski töö etapis minna sügavamale projektijärgsest korrastamise pinnast, mille nõlva kalle ei tohi olla järsem kui 1:2 (allpool põhjavee taset kaevandamisel 1:5).
4. Tee kaitsevööndis on lubatud töid teostada ainult vastava projekti alusel, mis on eelnevalt kooskõlastatud Transpordiametiga.

Eelnõude avalikustamise käigus …

3.6. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõte peab järgima AÕKS, JäätS, VeeS, MaaPS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid otsekohalduvaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnaalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: https://www.keskkonnaamet.ee/et/eesmargid-tegevused/keskkonnakaitseloa-omaja-meelespea.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo